

ПРОТОКОЛ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

" 1 " марта 2021 г.

г. Хабаровск,
ул. Запарина, 76, к 201
место составления

1. Мною, заместителем начальника отдела государственного контроля и надзора управления государственной регламентации образовательной деятельности министерства образования и науки Хабаровского края Спиченко Еленой Анатольевной, на основании подпункта 90 части 2 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), части 3 статьи 28.3 КоАП РФ **1 марта 2021 года в 12 часов 00 минут** по адресу: 680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 76, каб. 201, составлен настоящий протокол в отношении должностного лица – **Зыбаревой Анны Анваровны, исполняющей обязанности директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы села Вознесенское Амурского муниципального района Хабаровского края, зарегистрированного по адресу: 682650, Хабаровский край, Амурский район, село Вознесенское, ул. 35 лет Победы, 17; тел. раб.: (42142) 46263; ОГРН – 1022700652040, ИНН – 2706016951.**

2. Сведения о должностном лице, в отношении которого составлен протокол:

Фамилия, имя, отчество Зыбарева Анна Анваровна

Дата и место рождения 27.08.1970

Гражданство Российское
Документ, удостоверяющий личность паспорт серия 08 15
№ 315420

Выдан 16.09.2015

УФМС России по Хабаровскому краю
кем, когда

Место регистрации (место жительства) Клиновский филиал ООО «Вознесенское» ул. 35 лет Победы 17-А

Место работы: Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа села Вознесенское Амурского муниципального района Хабаровского края

Должность: исполняющий обязанности директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы села Вознесенское Амурского муниципального района Хабаровского края

3. Положения статьи 51 Конституции Российской Федерации, права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ, мне разъяснены и понятны.

Зыбарева А.А.
фамилия и инициалы должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Спиченко Е.А.
подпись

4. Источники данных, указывающих на наличие события административного правонарушения: непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения; бессрочная лицензия на осуществление образовательной деятельности серии 27Л01 № 0001346,

рег. № 2247 от 11 марта 2016 г., выданная Организации министерством образования и науки Хабаровского края, с приложением 1.1; акт плановой выездной проверки министерством образования и науки Хабаровского края Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы села Вознесенское Амурского муниципального района Хабаровского края от 24 февраля 2021 г. № 3 нкл/ЕАС/116.

5. Описание административного правонарушения:

На основании плана проведения министерством образования и науки Хабаровского края плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, в соответствии с распоряжением министерства образования и науки Хабаровского края от 10 февраля 2021 г. № 116 в период с 17 февраля 2021 г. по 24 февраля 2021 г. в отношении Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы села Вознесенское Амурского муниципального района Хабаровского края (далее – Организация), зарегистрированного по адресу: 682650, Хабаровский край, Амурский район, село Вознесенское, ул. 35 лет Победы, 17, была проведена плановая выездная проверка с целью федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью в режиме взаимодействия с Организацией в электронном виде посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеofиксации, видео-конференц-связи.

В результате проверки было установлено следующее. Организация осуществляет образовательную деятельность в соответствии с:

- уставом Организации (далее – Устав), утвержденного учредителем 04 марта 2020 г. и зарегистрированного ИФНС России по Железнодорожному району г. Хабаровска 16 марта 2020 г.;

- бессрочной лицензией серии 27Л01 № 0001346, рег. № 2247 от 11 марта 2016 г., выданной Организации министерством образования и науки Хабаровского края, на осуществление образовательной деятельности.

ОГРН Организации – 1022700652040, ИНН – 2706016951.

Руководитель проверяемой Организации: Зыбарева Анна Анваровна, исполняющий обязанности директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы села Вознесенское Амурского муниципального района Хабаровского края, действующая на основании приказа управления образования, молодежной политики и спорта администрации Амурского муниципального района Хабаровского края от 16 июля 2020 г. № 260-к "О назначении на должность и.о. директора МБОУ СОШ с. Вознесенское".

Согласно части 1 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон "Об образовании") образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

В соответствии с частью 3 статьи 26 Федерального закона "Об образовании" единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (ректор, директор, заведующий, начальник или иной руководитель), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации.

Согласно пункту 4.2. Устава Организации: "Единоличным исполнительным органом Учреждения является руководитель Учреждения – директор, который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения".

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 8 Федерального закона от 04 мая 2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Федеральный закон

о лицензировании) одним из требований к лицензиату является наличие работников, заключивших с ним трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности.

Подпунктом "г" пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1490 (до 01 января 2021 г. подпункт "д" пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966), предусмотрено наличие в штате лицензиата или привлечение им на ином законном основании педагогических работников, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией, имеющих стаж работы, необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам в соответствии с пунктом 2 части 3, частью 10 статьи 11, статьей 46 и статьей 50 Федерального закона "Об образовании".

В силу части 1 статьи 46 Федерального закона "Об образовании" право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее профессиональное образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Квалификация педагогических и учебно-вспомогательных работников должна соответствовать квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденном приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 г. № 761н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 октября 2010 г., регистрационный № 18638), с изменениями, внесенными приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 мая 2011 г. № 448н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 1 июля 2011 г., регистрационный № 21240). В соответствии с приказом Организации от 31 августа 2017 г. № 150-к "О переводе Пастуховой А.А." 1 сентября 2017 г. переведена с должности "секретарь" на должность "учитель-логопед" Пастухова Антонина Александровна. При назначении у Пастуховой А.А. имелась справка о получении дополнительного профессионального образования по программе профессиональной подготовки "Специальное (дефектологическое) образование: Логопедия" без выдачи диплома о профессиональной переподготовке, ввиду отсутствия высшего образования.

Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел "Квалификационные характеристики должностей работников образования", утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 26 августа 2010 г. № 761н (далее – Единый квалификационный справочник), установлены квалификационные требования к должности "учитель-логопед" – высшее профессиональное образование в области дефектологии без предъявления требований к стажу работы. Наличие среднего профессионального образования и дополнительного профессионального образования по направлению подготовки "Специальное (дефектологическое) образование" Единым квалификационным справочником не предусмотрено.

Пунктом 9 Единого квалификационного справочника установлено, что лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе "Требования к квалификации", но обладающие достаточным практическим опытом и компетентностью, выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии, в порядке исключения, могут быть назначены на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

При назначении Пастухова Антонина Александровна не обладала практическим опытом и компетентностью для выполнения возложенных на нее должностных обязанностей.

В нарушение подпункта "г" пункта 7 Положения о лицензировании в вышеуказанной образовательной организации осуществляет образовательную деятельность педагогический работник, квалификация которого не соответствует квалификационным характеристикам, установленным в Едином квалификационном справочнике:

- Пастухова Антонина Александровна (приказ Организации от 31 августа 2017 г. № 150-к) с 1 сентября 2017 г. по настоящее время осуществляет деятельность в должности "учитель-логопед", не имея высшего профессионального образования в области дефектологии (имеет диплом о высшем образовании, выданный 18 июня 2018 г. федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Амурский гуманитарно-педагогический государственный университет", по направлению подготовки "Педагогическое образование", присвоена квалификация "Бакалавр", направленность (профиль) образовательной программы: Дошкольное образование).

В соответствии с частью 7 статьи 28 Федерального закона "Об образовании" образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции. За нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно подпункту "а" пункта 9 Положения о лицензировании нарушение лицензионного требования и условий, предусмотренные подпунктом "г" пункта 7 Положения о лицензировании, отнесено к грубым нарушениям лицензионных требований и условий.

Таким образом, 24 февраля 2021 г. в 16 часов 30 минут по адресу: 682650, Хабаровский край, Амурский район, село Вознесенское, ул. 35 лет Победы, 17, установлено, что в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении средней общеобразовательной школе села Вознесенское Амурского муниципального района Хабаровского края, расположенном по адресу: 682650, Хабаровский край, Амурский район, село Вознесенское, ул. 35 лет Победы, 17, под руководством и.о. директора Зыбаревой Анны Анваровны в нарушение подпункта "г" пункта 7 Положения о лицензировании осуществляется образовательная деятельность с грубым нарушением лицензионного требования с привлечением в должности "учитель-логопед" Пастуховой Антонины Александровны, квалификация которой не соответствует квалификационным требованиям к должности "учитель-логопед".

Указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 19.20 КоАП РФ – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

Вина Зыбаревой Анны Анваровны, исполняющей обязанности директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы села Вознесенское Амурского муниципального района Хабаровского края, как должностного лица заключается в осуществлении образовательной деятельности с грубым нарушением лицензионных требований и условий, а также непринятии всех необходимых мер по приведению деятельности Организации в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации в сфере образования, а также законодательством в области лицензирования, так как у нее имелась реальная возможность: для создания и обеспечения необходимых условий образовательного процесса в соответствии с установленными нормами; распределения педагогической нагрузки в соответствии с требованиями части 1 статьи 46 Федерального закона "Об образовании".

На основании вышесказанного и руководствуясь ч.1 ст.29.5 КоАП РФ, прошу привлечь Зыбареву Анну Анваровну, исполняющую обязанности директора Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразо-

вательной школы села Вознесенское Амурского муниципального района Хабаровского края, к административной ответственности по ст. 19.20 ч.3 КоАП РФ.

сведения о месте совершения и событии административного правонарушения, статья КоАП РФ (часть статьи КоАП РФ), предусматривающая ответственность за данное правонарушение

6. Объяснение должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

*в протоколе не согласен
присоединяюсь к вынесенному протоколу
в соответствии со ст. 19.20 КоАП РФ
возвращаю на 5 месяцев*

Зиндарица А. А.
фамилия и инициалы должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

А. А. 01.03.2021
подпись, дата

Протокол составила:

Заместитель начальника отдела государственного контроля и надзора управления государственной регламентации образовательной деятельности министерства образования и науки Хабаровского края
Спиченко Е.А.

Е. А. Спиченко
подпись

С протоколом ознакомлена:

Зиндарица А. А.
фамилия и инициалы должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

А. А.
подпись

Место рассмотрения дела мне объявлено: Судебный участок №74 судебного района "Город Амурск и Амурский район Хабаровского края" по адресу: 682640, Хабаровский край, г. Амурск, пр-кт Комсомольский, д. 11, кор. А

полное наименование суда, куда будет направлен протокол на рассмотрение

Зиндарица А. А.
фамилия и инициалы должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

А. А.
подпись

Копию протокола получила

Зиндарица А. А.
фамилия и инициалы должностного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

А. А. 01.03.2021
подпись, дата